

**ТЕРРИТОРИАЛЬНАЯ ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ КОМИССИЯ
ГОРОДСКОГО ОКРУГА «ГОРОД БЕРЕЗНИКИ»**

РЕШЕНИЕ

12.09.2021

г. Березники

№ 171/01

**О рассмотрении жалоб
Шестакова С.Н.**

03 сентября 2021 г. в территориальную избирательную комиссию городского округа «город Березники» (далее - Комиссия) поступили жалобы от Шестакова С.Н. (далее - Заявитель).

Заявитель указывает, что 26 августа 2021 года в телевизионной передаче «Открытый разговор» на телеканале «ТНТ-Березники» был размещен аудиовизуальный материал «Соловей. Открытый разговор на ТНТ Березники», также данный материал был размещен в сети ВКонтакте на интернет-странице сообщества "ЧП Березники!" vk.com/chp_berezniki.

02 сентября 2021 года в телевизионной передаче «Открытый разговор» на телеканале «ТНТ-Березники» был размещен аудиовизуальный материал «Соловей И.В. на ТНТ часть 2», также данный материал был размещен в сети ВКонтакте на интернет-странице сообщества "ЧП Березники!" vk.com/chp_berezniki.

Заявитель считает, что данные материалы содержат признаки предвыборной агитации, предусмотренные подпунктами «г», «е» пункта 2 статьи 48 Федерального закона № 67-ФЗ Федеральный закон от 12.06.2002 N 67-ФЗ "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" (далее – Федеральный закон).

Заявитель считает, что наличие в агитационных аудиовизуальных материалах «Соловей. Открытый разговор на ТНТ Березники» и «Соловей И.В. на ТНТ часть 2» изображения другого физического лица в частности ведущего Андрея Фадеева является нарушением требований пункта 9.1 статьи 48 Федерального закона N 67-ФЗ.

Кандидат в депутаты Законодательного Собрания Пермского края четвертого созыва по одномандатному избирательному округу №15 Соловей И.В. распространяет информацию, способствующую созданию отрицательного отношения избирателей к избирательному объединению Всероссийской политической партии "ЕДИНАЯ РОССИЯ" и побудить избирателей проголосовать против партии "ЕДИНАЯ РОССИЯ" в единый день голосования.

Аудиовизуальные материалы «Соловей. Открытый разговор на ТНТ Березники» и «Соловей И.В. на ТНТ часть 2» были размещены в эфире телеканала «ТНТ – Березники», соответственно редакция СМИ телеканала «ТНТ – Березники», нарушила требования пункта 9.1 статьи 48 Федерального закона N 67-ФЗ, а также пункт 5.2 статьи 56 Федерального закона N 67-ФЗ.

Заявитель просит:

- установить, был ли заключен договор на размещение указанных аудиовизуальных материалов «Соловей. Открытый разговор на ТНТ Березники» и «Соловей И.В. на ТНТ часть 2» в эфире телеканала «ТНТ – Березники», и был ли

этот договор оплачен непосредственно из избирательного фонда кандидата в депутаты Законодательного Собрания Пермского края четвертого созыва по одномандатному избирательному округу №15 Соловей И.В.;

- привлечь редакцию телерадиовещания «ТНТ – Березники» к административной ответственности по ст.ст.5.5 КоАП РФ;

- запретить распространение вышеуказанного агитационного материала.

К заявлению приложен электронный носитель с записью агитационного материала.

Изучив представленные аудиовизуальные материалы «Соловей. Открытый разговор на ТНТ Березники» и «Соловей И.В. на ТНТ часть 2», комиссия установила следующее.

Представленные материалы являются предвыборной агитацией, содержат наименование, юридический адрес и идентификационный номер налогоплательщика организации, изготовившей данные материалы, наименование организации, заказавшей их, а также информацию о тираже и дате изготовления этих материалов и указание об оплате их изготовления из средств соответствующего избирательного фонда. Изготовителем и заказчиком является избирательное объединение «Пермское краевое отделение политической партии «Коммунистическая партия Российской Федерации».

Дата изготовления аудиовизуального материала «Соловей. Открытый разговор на ТНТ Березники» 26.08.2021, тираж 1 экз. Избирательная комиссия Пермского края уведомлена 26.08.2021 г. до начала распространения аудиовизуального агитационного материала.

Дата изготовления размещен аудиовизуального материала «Соловей И.В. на ТНТ часть 2» 02.09.2021, тираж 1 экз. Избирательная комиссия Пермского края уведомлена 02.09.2021 г. до начала распространения аудиовизуального агитационного материала.

Директору ООО «Альянс-медиа» И.М. Широбоковой, руководствуясь пунктом 19 статьи 20 Федерального закона № 67-ФЗ направлено уведомление о предоставлении документов, подтверждающих законность изготовления и размещения в эфире на телеканале «ТНТ – Березники» аудиовизуального материала «Открытый разговор с Игорем Соловьев» 26.08.2021 г., а именно договор на изготовление агитационного материала, документы подтверждающие выполнение услуг, копия платежного поручения об оплате, договор на размещение в эфире телеканала «ТНТ – Березники», документы подтверждающие выполнение услуг, копия платежного поручения об оплате.

07.09.2021 директор ООО «Альянс – Медиа» представила пояснения, копию договора от 29.07.2021 г. №20 о предоставлении платного эфирного времени для проведения предвыборной агитации, копии актов об оказании услуг от 27.08.2021 г. и 03.09.2021 г., копии платежного поручения №173 от 24.08.2021 и №216 от 30.08.2021 г.

Документы представлены не в полном объеме. В представленных документах отсутствует приложение №1 к договору №20 от 29.07.2021 г. «график размещения».

10.09.2021 г. в адрес Комиссии направлены дополнительно копии графиков размещения от 23.08.2021 г. и от 30.08.2021 г.

В соответствии с представленными документами агитационные материалы в форме горячей линии «Открытый разговор» 26.08.2021 г. и 02.09.2021 г.

размещены в эфире телеканала «ТНТ – Березники» на основании договора, заключенного между ООО «Альянс – Медиа» и избирательным объединением «Пермское краевое отделение политической партии «Коммунистическая партия Российской Федерации», размещение оплачено из средств избирательного фонда.

В соответствии с п.6 статьи 50 Федерального закона ООО "Альянс-Медиа" зарегистрировано в качестве СМИ 19.11.2012 Эл № ТУ 59-0772 уведомило Избирательную комиссию Пермского края о готовности предоставить эфирное время для проведения предвыборной агитации.

Запрет на использование изображений других физических лиц, установленный п.9.1. статьи 48 Федерального закона обусловлен ограничением возможности для участников избирательной кампании использовать ресурсы иных личностей. Его необходимо рассматривать с учетом особенностей статей 47, 50, 51 Федерального закона, Законом РФ от 27.12.1991 N 2124-1 "О средствах массовой информации".

В соответствии с пунктом 15 статьи 47 Федерального закона в договорах на предоставление платного эфирного времени должны быть указаны в том числе формы и условия участия журналистов. В договоре ООО «Альянс - Медиа» пунктом 6.2. предусмотрено три формы проведения агитации на телеканале «ТНТ – Березники»: - политический рекламный ролик, личное обращение кандидата; - сюжет в программе «Новости Верхнекамья»; - круглый стол, предвыборные дебаты, «горячая линия». В примечании к данному пункту договора указано, что форма предвыборной агитации круглый стол, предвыборные дебаты, «горячая линия» производится в виде аналога прямого эфира, то есть предусматривает участие журналиста. Пункт 4 статьи 51 Федерального закона предусматривает проведение дискуссий, «круглых столов», иных совместных агитационных мероприятий. Причем пунктом 5 статьи 51 не исключена возможность участия в совместном агитационном мероприятии только одного участника. Деятельность журналистов, ведущих «круглые столы», интервьюирующих кандидатов носит вспомогательный характер, необходима для проведения агитации в указанных формах, не носит характер агитации, осуществляется журналистами в рамках реализации ими прав и обязанностей, связанных с профессиональной деятельностью.

Согласно пункту 5.2. статьи 56 Федерального закона зарегистрированный кандидат, избирательное объединение не вправе использовать эфирное время на каналах организаций, осуществляющих телевещание, предоставленное им для размещения агитационных материалов, в целях:

- а) распространения призывов голосовать против кандидата, кандидатов, списка кандидатов, списков кандидатов;
- б) описания возможных негативных последствий в случае, если тот или иной кандидат будет избран, тот или иной список кандидатов будет допущен к распределению депутатских мандатов;
- в) распространения информации, в которой явно преобладают сведения о каком-либо кандидате (каких-либо кандидатах), избирательном объединении в сочетании с негативными комментариями;
- г) распространения информации, способствующей созданию отрицательного отношения избирателей к кандидату, избирательному объединению, выдвинутому кандидата, список кандидатов.

Ответственность за содержание агитационных материалов лежит на Заказчике этих материалов, которым является избирательное объединение «Пермское краевое отделение политической партии «Коммунистическая партия Российской Федерации».

Руководствуясь пунктом 4 статьи 78, пунктом 4 статьи 20 Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»,

Комиссия решает:

1. Оставить жалобу Шестакова С.Н. без удовлетворения.
2. Направить настоящее решение заявителю Шестакову С.Н.
3. Разместить настоящее решение на сайте Территориальной избирательной комиссии городского округа «город Березники» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».
4. Контроль за исполнением настоящего решения возложить на председателя Территориальной избирательной комиссии городского округа «город Березники» Афанасьеву Л.А.

Председатель комиссии

Секретарь комиссии



Л.А. Афанасьева

Н.Н. Снигирева